ФЕДЕРАЛЬНАЯ СЛУЖБА ПО ЭКОЛОГИЧЕСКОМУ, ТЕХНОЛОГИЧЕСКОМУ И АТОМНОМУ НАДЗОРУ

Волжско-Окское управление Федеральной службы   
по экологическому, технологическому и атомному надзору

**ДОКЛАД**

**по правоприменительной практике**

**Волжско-Окского управления Федеральной службы по экологическому, технологическому   
и атомному надзору в области обеспечения энергетической безопасности, промышленной безопасности опасных производственных объектов и государственного строительного надзора за I квартал 2019 год**

**2019**

Настоящий доклад подготовлен в рамках организации проведения публичных мероприятий с подконтрольными субъектами по итогам работы за I квартал 2019 года во исполнение положений приоритетной программы «Реформа контрольной и надзорной деятельности».

Цель мероприятия – доведение до сведения подконтрольных   
Волжско-Окскому управлению Ростехнадзора (далее - Управление) организаций информации о недопустимых действиях в рамках эксплуатации опасных производственных объектов (далее – ОПО), объектов энергетики   
и последствиях нарушений требований промышленной и энергетической безопасности, а также санкциях, применяемых к нарушителям.

Волжско-Окское управление Ростехнадзора, является территориальным органом межрегионального уровня, осуществляющим функции Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору в установленной сфере деятельности на территории Нижегородской области и Республики Мордовия. Кроме того, Управлением осуществляется надзор за магистральными нефтепроводами, нефтепродуктопроводами   
и газопроводами на территориях двенадцати субъектов Российской Федерации, в том числе на территориях г. Москва, Московской, Ивановской, Пензенской, Ярославской, Владимирской, Кировской, Рязанской, Тульской, Калужской областях и на территориях республик Марий Эл и Чувашия.

Управление осуществляет полномочия по осуществлению государственного надзора посредством организации и проведения проверок соблюдения юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями требований законодательства Российской Федерации, нормативных правовых актов, норм и правил в установленной сфере деятельности.

Основной целью проверок, проводимых в рамках осуществления федерального государственного надзора в области промышленной и энергетической безопасности, является обеспечение безопасности   
при эксплуатации объектов, и, как следствие, защита жизни и здоровья людей.

Деятельность Управления за 1 квартал 2019 года была направлена на обеспечение выполнения мероприятий, предусмотренных Планом проведения плановых проверок Волжско-Окского управления Ростехнадзора и Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору на 1 квартал 2019 года, на повышение эффективности взаимодействия с федеральными органами исполнительной власти, органами власти субъектов Российской Федерации, с гражданским обществом,   
на повышение качества предоставления государственных услуг, а также повышение информационной открытости деятельности Ростехнадзора.

В течение 1 квартала 2019 года надзорная деятельность Управления осуществлялась в соответствии с «Планом проведения плановых проверок Волжско-Окского управления Ростехнадзора на 2019 год», разработанным   
на основе требований Федерального закона «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ, а также ежегодными планами проведения проверок деятельности органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления. Все запланированные мероприятия выполнены.

Также в целях профилактики, за 1 квартал 2019 года на страницах официального сайта Управления регулярно публиковались новости, касающиеся деятельности Управления, в том числе разъясняющие требования нормативно-правовых актов, касающихся деятельности Управления. Кроме того, через раздел «Новости» официального сайта Управления, вниманию поднадзорных организаций доводилась информация об изменениях нормативно-правовых актов.

Управлением проводились мероприятия по контролю при обращении граждан, юридических лиц и индивидуальных предпринимателей с жалобами по нарушениям их прав. За 1 квартал 2019 года в Управление поступило 152 обращения от граждан, объединений граждан и юридических лиц.   
Для рассмотрения и вынесения решений по вопросам, поднятым   
в обращениях, осуществлялись выезды на место (7 обращений); выдавались акты-предписания; привлекались к административной ответственности должностные лица (13 обращений); проводилось консультирование граждан по интересующим их вопросам и давались разъяснения (79 обращения). Информация о работе общественной приемной управления и результатах рассмотрения обращений граждан ежемесячно размещалась на сайте управления.

В общественной приемной Волжско-Окского управления Ростехнадзора принято 13 посетителей, в том числе 5 заявителей были приняты в ходе личного приема исполняющим обязанности руководителя Управления. Все заявления, поступившие в ходе личных приемов, взяты   
на контроль руководителем управления. Основная тематика устных обращений: жалобы на нарушения требований энергетической безопасности и вопросы разъяснительного характера по соблюдению требований промышленной безопасности.

В течение 1 квартала 2019 года в области промышленной безопасности было проведено 449 обследований, из них 24 плановых (за 1 квартал   
2018 г. – 504, из них 16 плановых), выявлено нарушений требований правил и норм 495 (за 1 квартал 2018 г. – 471), назначено административных наказаний в виде административного приостановления деятельности – 3   
(за 1 квартал 2018 г. – 1), наложено административных штрафов 77   
(за 1 квартал 2018 г. – 70) на сумму 6 056,9 тыс. руб. (за 1 квартал 2018 г. – 5 103,4 тыс. руб.).

В области надзора за соблюдением требований технического регламента «О безопасности сетей газораспределения и газопотребления», утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации   
от 29 октября 2010 № 870 проведено 74 проверки, в том числе 48 плановых (за 1 квартал 2018 г. – 67, из них 42 плановых), выявлено 175 нарушений обязательных требований (за 1 квартал 2018 г. – 238), наложено   
3 административных штрафа на сумму 14 тыс. руб. (за 1 квартал   
2018 г. – штрафов не было).

В области надзора за соблюдением требований технического регламента Таможенного союза № ТР ТС 011/2011 «Безопасность лифтов» проведено 176 обследований, в том числе 36 плановых (за 1 квартал   
2018 г. – 58, 39 плановых), выявлено нарушений обязательных требований 153 (за 1 квартал 2018 г. – 185), в 1 квартале 2019 года административные наказания не применялись, за 1 квартал 2018 г. наложено 2 штрафа на сумму 20 тыс. руб.

За отчетный период Управлением в сфере безопасности ГТС проведено 33 проверки (обследования), в том числе 4 плановых (за 1 квартал   
2018 г. – 30 проверок, в том числе 9 плановых). При проведении плановых   
и внеплановых мероприятий по контролю выявлено 26 нарушений требований законодательства в области безопасности гидротехнических сооружений (за 1 квартал 2018 г. – 82). По результатам проверок наложено   
15 административных штрафов на сумму 220 тыс. руб. (за 1 квартал   
2018 г. – 16 на сумму 232 тыс. руб.).

В течение 1 квартала 2019 г. специалистами энергонадзора было проведено 585 проверок, из них плановых 67 (за 1 квартал 2018 г. – 629,   
из них плановых 233), выявлено 2 145 нарушений требований правил и норм (за 1 квартал 2018 г. – 2 745), назначено административных наказаний в виде административного приостановления деятельности – 2 (за 1 квартал   
2018 г. – 6), наложено административных штрафов 161 (за 1 квартал   
2018 г. – 150) на сумму 6 132 тыс. руб. (за 1 квартал 2018 г. – 1 610 тыс. руб.). Допущено в эксплуатацию 177 энергоустановок (за 1 квартал 2018 г. – 283).

В отчетном периоде Управлением было получено 58 заявлений   
о согласовании границ охранных зон объектов электросетевого хозяйства   
(по Нижегородской области – получено 18 заявлений, из них согласовано 11, не согласовано – 1, остальные находятся на рассмотрении; по Республике Мордовия – 40 заявлений и все согласованы).

В отчетном периоде продолжалась работа по исполнению организациями с участием государства или муниципального образования Федерального закона № 261 от 23 ноября 2009 года «Об энергосбережении   
и энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты РФ». В ходе проведенных в отчетный период плановых выездных и документарных проверок муниципальных образований Нижегородской области и по Республике Мордовия по исполнению   
№ 261-ФЗ нарушений в части несоблюдения требований по проведению первого энергетического обследования в срок до 31 декабря 2012 г. выявлено не было.

За текущий период по соблюдению требований Федерального закона   
№ 261-ФЗ было проверено 44 организации.

Волжско-Окским управлением Ростехнадзора в 1 квартале 2019 года осуществлялся федеральный государственный строительный надзор   
за строительством и реконструкцией объектов капитального строительства на 42 объектах.

В отчетном периоде проведено 24 проверки, из них 10 – в соответствии с программами проведения проверок, 14 внеплановых проверки   
по различным основаниям.

Наиболее сложными в техническом плане, значимыми в социально-экономическом плане, а также в плане величины сметной стоимости строительства являются:

* реконструкция объектов магистрального трубопроводного транспорта;
* комплекс переработки нефтяных остатков.

По результатам проверок выявлено 91 нарушение обязательных требований законодательства о градостроительной деятельности.   
По характеру выявленных нарушений наиболее распространенными являются следующие:

* нарушение порядка осуществления строительного контроля;
* отклонение от технологии производства работ, установленной нормативной и проектной документацией;
* применение строительных материалов с характеристиками, отличными от установленных в проектной документации;
* нарушения порядка ведения исполнительной документации (нарушения сроков составления, полноты сведений и т.д.);
* несвоевременное направление на повторную экспертизу проектной документации с измененными характеристиками, влияющими на надежность и безопасность;
* невыполнение в установленный срок законного выданного предписания;
* нарушения в области пожарной безопасности.

По итогам проверок вынесено 11 постановлений о назначении административных наказаний на общую сумму – 1 100,5 тыс. руб.,   
в отчетном периоде уплачено – 590,5 тыс.руб.

В рамках осуществляемого государственного строительного надзора в отчетном периоде выявлено 0 нарушений санитарно-эпидемиологических требований и 3 нарушения в области пожарной безопасности, 22 нарушения порядка ведения исполнительной документации, 66 нарушений порядка строительства, требований проектной документации и технических регламентов.

**Судебная практика Управления**

Общее количество судебных дел Управления за 1 квартал 2019 года составило 164 единиц, из которых 55 – рассмотрено в Арбитражных судах первой, второй инстанциях, 109 - рассмотрено судами общей юрисдикции. Судебная практика Управления складывается из следующего:

**- когда предприятия оспаривают предписания:**

Общество обратилось в Арбитражный суд Нижегородской области

с заявлением об оспаривании предписания, которым Управление возложило обязанность на общество представить документы, подтверждающие права собственности или иное законное основание   
на земельные участки на (в) которых размещены опасные производственные объекты.

Не согласившись с вынесенным предписанием, общество обратилось   
в арбитражный суд с требованием о его отмене в связи с тем, что оспариваемое предписание основания для выдачи оспариваемого предписания, поскольку общество не нарушало требований законодательства, и право на использование земельных участков возникло   
у него в силу закона

Судом установлено, что предписание выдано Управлением в пределах предоставленных ему законодательством полномочий. Материалами дела подтверждено, что именно на общество, как лицо, непосредственно эксплуатирующее опасные производственные объекты, возложена обязанность по осуществлению лицензируемого вида деятельности   
на земельных участках, принадлежащих ему на законных основаниях.

Управлением доказано, что у общества отсутствовали документальные доказательства, подтверждающие законные основания использования земельных участков под эксплуатируемыми опасными производственными объектами. Обществу в заявленных требованиях было отказано.

**- обжалование постановлений, вынесенных** должностными лицами Управления, в судах.

Организация, эксплуатирующая опасный производственный объект, обратилась в Арбитражный суд Нижегородской области с заявлением   
об отмене постановления о назначении административного наказания   
по части 1 статьи 9.1 КоАП РФ за нарушение требований промышленной безопасности и административного штрафа в размере 200 000 рублей.

Заявитель, не согласившись с частью Выявленных нарушений,   
и усматривая в действиях Управления нарушение процедуры привлечения   
к ответственности оспаривал постановление о назначении административного наказание. Судом было установлено наличие в действиях Организации нарушений требований промышленной безопасности и состава административного правонарушения.

Управлением доказано отсутствие в действиях Управления нарушений процедуры привлечения к административной ответственности.

Суд отказал в удовлетворении требований заявителя, аргументируя тем, что проверка проведена с соблюдением требований 294-ФЗ, процессуальных нарушений не выявлено, штраф назначен в пределах санкции статьи  
9.1 КоАП РФ.

**- направление заявлений о привлечении к ответственности:**

1. **Статья 19.5** КоАП РФ невыполнение в установленный срок законного предписания

За 2019 года по статье 19.5 КоАП РФ было возбуждено   
25 административных дела.

Управлением была проведена работа с организациями,   
не предоставившими сведения о производственном контроле до 01 апреля   
2019 г.

Юридические лица, индивидуальные предприниматели были уведомлены о необходимости предоставить в Управление сведения   
об организации производственного контроля в течение 1 месяца со дня получения требования.

2. **Ст. 20.25** КоАП РФ:

Неуплата штрафа в установленный срок (10 + 60 дней) влечет наложение штрафа в двукратном размере суммы неуплаченного штрафа,   
но не менее 1 тыс. рублей, либо административный арест на срок до 15 суток, либо обязательные работы на срок до 50 часов.

Так, например организация не уплатила в установленный законом   
60-дневный срок административный штраф в размере 100.000 руб. Общество доказательств уплаты штрафа в установленный срок, а также доказательств уважительности причин нарушения срока уплаты штрафа суду   
не представило. Постановление о взыскании штрафа вступило в законную силу, общество за рассрочкой, отсрочкой уплаты штрафа не обращалось.

При назначении наказания суд учитывал характер совершенного административного правонарушения, имущественное и финансовое положение юридического лица, отсутствие обстоятельств, смягчающие   
и отягчающих административную ответственность, и назначил наказание обществу в виде административного штрафа в двукратном размере суммы неуплаченного административного штрафа.

За 2019 год было возбуждено 11 административных дел за неуплату штрафа

**3. Приостановки.** В случае, если нарушение может повлечь возникновение угрозы жизни и здоровью людей, Управление возбуждает административное производство и направляет материалы в судебные органы, т.к. решение о приостановлении деятельности вправе принимать только суд.

Исключением из этого правила являются случаи грубого нарушения требований промышленной безопасности опасных производственных объектов или грубого нарушения условий лицензий на осуществление видов деятельности в области промышленной безопасности опасных производственных объектов. В этом случае, в соответствии с частью 3 статьи 9.1 КоАП РФ постановление выносится Ростехнадзором.

Так, например, в области энергетической безопасности судом было принято решение о назначении МБДОУ административного наказания в виде административного приостановления деятельности котельной сроком   
на 30 (тридцать) суток в связи с тем, что выявлены нарушения Правил технической эксплуатации электроустановок, которые непосредственно угрожают жизни и здоровье граждан.

В области промышленной безопасности Управлением назначено наказание акционерному обществу в виде административного приостановления деятельности опасного производственного объекта   
на 90 (девяносто) суток за грубое нарушение требований промышленной безопасности которое может повлечь возникновение аварий влекущих   
к тяжким последствиям.

Всего же за 2019 года принято 3 решения о назначении наказания в виде административного приостановления деятельности.